EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 16.2.2023
C(2023) 1204 FINAL

SENSITIVE[*]: *COMP Operations*

Tárgy: **SA.104802 (2022/N) számú állami támogatás – Magyarország**
A magyar sporttámogatási program meghosszabbítása (2023–2029)

Tisztelt Külügyminiszter Úr!

1. AZ ELJÁRÁS

(1) 2022. november 9-én Magyarország bejelentette a sportszervezetek támogatására vonatkozó állami támogatási program meghosszabbítását (a továbbiakban: bejelentett intézkedés).

(2) A magyar sporttámogatási programot (a továbbiakban: eredeti program) a Bizottság 2011. november 9-i határozatával hagyta jóvá (a továbbiakban: a 2011. évi határozat)([1]). A 2017. március 23-i bizottsági határozat ([2]) (a továbbiakban: a 2017. évi határozat) jóváhagyta e program meghosszabbítását (a továbbiakban: jelenlegi program), amely 2023. június 30-ig érvényes.

(3) A jelenlegi programot úgy módosították, hogy annak hatályát kiterjesztették a röplabdasportra (a továbbiakban: a program kiterjesztése). A módosítást a Bizottság 2017. július 17-én hagyta jóvá ([3]).

(*) Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions: https://europa.eu/!db43PX

([1]) A Bizottság határozata az SA.31722 (2011/N). számú ügyben, Sportinfrastruktúra-fejlesztési program, HL C 364., 2011.12.14., 1. o.

([2]) A Bizottság határozata az SA.46615 (2016/N) számú ügyben, Sporttámogatási program – meghosszabbítás, HL C 142., 2017.5.5., 1. o.

([3]) A Bizottság határozata az SA.48265 (2017/N) számú ügyben, A magyar sporttámogatási program kiterjesztése a röplabdasportra, HL C 254., 2017.8.4., 1. o.

Őexcellenciája SZIJJÁRTÓ Péter
Külügyminiszter
Bem rakpart 47.
H-1027 BUDAPEST

2. AZ INTÉZKEDÉS LEÍRÁSA

(4) A bejelentett intézkedés a jelenlegi program 2029. június 30-ig történő meghosszabbítása.

(5) A jelenlegi program nemzeti jogalapja továbbra is hatályban van, és a következőkből áll:

- A 2011-ben módosított, 1990. évi XCIII. törvény az illetékekről ([4]);
- A 2011-ben módosított, 1996. évi LXXXI. törvény a társasági adóról és az osztalékadóról ([5]);
- 107/2011. (VI. 30.) Korm. rendelet a látvány-csapatsport támogatását biztosító támogatási igazolás kiállításáról, felhasználásáról, a támogatás elszámolásának és ellenőrzésének, valamint visszafizetésének szabályairól([6]). ([1])

(6) A 2023. július 1. és 2029. június 30. közötti hat évre vonatkozó költségvetés a jelenlegi program esetében összesen 120 000 millió HUF (körülbelül 302,6 millió EUR), évente pedig továbbra is 20 000 millió HUF (körülbelül 50,4 millió EUR) lesz.

(7) A bejelentett intézkedés célja megegyezik a jelenlegi program célkitűzésével. Célja a sport fejlesztése Magyarországon a hat legnépszerűbb csapatsport, azaz a labdarúgás, a kosárlabda, a jégkorong, a vízilabda, a kézilabda és 2017. július 17. óta a röplabda ([7]) területén is azáltal, hogy adókedvezmények formájában arra ösztönzi a kereskedelmi vállalkozásokat, hogy járuljanak hozzá az intézkedés hatálya alá tartozó sporttevékenységekhez.

(8) A kereskedelmi vállalkozások akkor részesülnek adókedvezményben (a 2011. évi határozat (14), (16), (17), (21) és (23) preambulumbekezdése), ha közvetlenül hozzájárulnak a sportszervezetek támogatható kiadásaihoz (a 2011. évi határozat (9), (10) és (35) preambulumbekezdése), amelyek a program közvetett kedvezményezettjei (a 2011. évi határozat (9), (10) és (35) preambulumbekezdése). A 2011. évi határozatnak megfelelően a támogatási intenzitás az elszámolható kiadás legfeljebb 70 %-a.

(9) A támogatási mechanizmusok működését a 2011. évi határozat (14)–(62) bekezdése ismerteti részletesen.

(10) A magyar hatóságok megerősítik, hogy a bejelentett intézkedés részeként nem javasoltak további módosításokat a – módosított – jelenlegi program tekintetében, és hogy a jelenlegi program minden egyéb feltétele változatlan marad.

([4]) Magyar Közlöny, 153. szám, 2011. december 16., 37836.

([5]) Magyar Közlöny, 74. szám, 2011. június 30., 22159.

([6]) Magyar Közlöny, 74. szám, 2011. június 30., 22170.

([7]) Lásd a (3) preambulumbekezdést.

(11) A bejelentett intézkedés keretében 2023. július 1-jétől nyújtható támogatás.

3. AZ INTÉZKEDÉS ÉRTÉKELÉSE

3.1. Állami támogatás fennállása

(12) Ahhoz, hogy valamely intézkedés az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdése értelmében támogatásnak minősüljön, az említett rendelkezésben meghatározott valamennyi feltételnek teljesülnie kell. Először is, az intézkedésnek az államnak betudhatónak kell lennie és azt állami forrásokból kell finanszírozni. Másodszor, előnyhöz kell juttatnia a kedvezményezetteket. Harmadszor, ezen előnynek szelektívnek kell lennie. Negyedszer, az intézkedésnek torzítania kell a versenyt, vagy a verseny torzításával kell fenyegetnie, és érintenie kell a tagállamok közötti kereskedelmet.

(13) Amint az a 2011. évi határozat (65)–(82) bekezdésében szerepel, a jelenlegi program az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdése értelmében vett állami támogatás. A jelenlegi program most bejelentett meghosszabbítása, amely a (10) preambulumbekezdésben említettek szerint nem változtatja meg a jelenlegi programot, nem befolyásolja az állami támogatás meglétét vizsgáló értékelést. A Bizottság ezért az eredeti program értékelésére hivatkozik, és arra a következtetésre jut, hogy a bejelentett intézkedés az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdése értelmében állami támogatásnak minősül.

3.2. Az intézkedés jogszerűsége

(14) Azáltal, hogy az intézkedést annak végrehajtása előtt bejelentette, Magyarország eleget tett az EUMSZ 108. cikke (3) bekezdéséből eredő kötelezettségeinek.

3.3. Az intézkedés összeegyeztethetősége

(15) Az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja szerint a Bizottság a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekintheti „az egyes gazdasági tevékenységek vagy egyes gazdasági területek fejlődését előmozdító támogatást, amennyiben az ilyen támogatás nem befolyásolja hátrányosan a kereskedelmi feltételeket a közös érdekkel ellentétes mértékben”.

(16) A támogatás összeegyeztethetőségének a 107. cikk (3) bekezdésének c) pontja szerinti értékeléséhez a Bizottságnak ellenőriznie kell, hogy a támogatás elősegíti-e egy gazdasági tevékenység fejlődését, és nem befolyásolja-e a kereskedelmi feltételeket a közös érdekkel ellentétes mértékben ([8]).

([8]) A Bíróság 2020. szeptember 22-i ítélete, *Ausztria kontra Bizottság* (Hinkley), C-594/18, ECLI:EU:C:2020:742, 19. pont.

3.3.1. A támogatás előmozdítja valamely gazdasági tevékenység fejlődését

(17) A 2011. évi határozat (88)–(90) preambulumbekezdése kifejti, hogy a támogatás célja a tömegsportprogramok népszerűsítése, az utánpótlás-nevelés, és ennek érdekében a lakosság megfelelő sportinfrastruktúrával és -felszereléssel való ellátása. Ezenkívül, amint az a 2011. évi határozat (94) preambulumbekezdéséből következik, az intézkedés ösztönző hatással bír, mivel az érintett beruházás nem zajlott volna le ugyanannyi idő alatt állami támogatás nélkül. A Bizottság ezért korábbi értékelésére hivatkozik, és úgy véli, hogy a támogatás elősegíti a sporttevékenységek infrastruktúrájának kiépítését, amely gazdasági tevékenységnek minősülhet.

3.3.2. A támogatás nem sérti az uniós jog általános elveit

(18) Ha egy állami támogatási intézkedés, az ahhoz kapcsolódó feltételek vagy az általa finanszírozott tevékenység az uniós jog valamely rendelkezésének vagy általános elveinek megsértésével jár, a támogatás nem nyilvánítható összeegyeztethetőnek a belső piaccal. A Bizottságnak nincs tudomása az uniós jog olyan esetleges megsértéséről, amely megakadályozná, hogy a bejelentett intézkedést a belső piaccal összeegyeztethetőnek nyilvánítsák.

3.3.3. A támogatás indokolatlanul nem érinti a kereskedelmi feltételeket a közös érdekkel ellentétes mértékben

3.3.3.1. A támogatás által érintett piac

(19) A bejelentett intézkedés egy olyan támogatási program meghosszabbítása, amely a 2011. évi határozat (71) és (72) preambulumbekezdése szerint a jelenlegi program hatálya alá tartozó hat sportág tekintetében hatással van a hivatásossport-tevékenységek és -események piacára.

3.3.3.2. A támogatás pozitív hatásai

(20) A 2011. évi határozat (78)–(80) preambulumbekezdése ismerteti, hogy a jelenlegi program és ennek megfelelően a bejelentett intézkedés hogyan gyakorol pozitív hatást a program által érintett hivatásos sportok számára rendelkezésre álló új/korszerűsített infrastruktúra rendelkezésre állására, amely infrastruktúra amatőr sport céljára is rendelkezésre fog állni. A 2011. évi határozat (84) preambulumbekezdése megemlíti, hogy a támogatás célja a lakosság sporttevékenységekben és -eseményeken való részvételének fokozása. A 2011. évi határozat (86)–(88) preambulumbekezdésében kifejtettek szerint a támogatás így hozzájárul a sport fontos társadalmi és gazdasági szerepéhez.

3.3.3.3. A támogatás belső piacra gyakorolt negatív hatásai

Szükségesség

(21) A bejelentett intézkedés továbbra is biztosítja a hivatásos sportszervezetek számára – és végső soron az amatőr sport céljára – elérhetővé váló új/korszerűsített infrastruktúra rendelkezésre állását, amelyet az intézkedés hiányában nem tudnának beszerezni.

Megfelelőség

(22) A 2011. évi határozat (92)–(93) preambulumbekezdése bemutatja, hogy a jelenlegi program miért megfelelő eszköz azon konkrét gazdasági tevékenység megvalósítására, amelyet az intézkedés elő kíván segíteni. A program most bejelentett meghosszabbítása nem érinti a 2011. évi határozatban a programnak az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdése c) pontjával való összeegyeztethetősége tekintetében végzett értékelést, mivel a program meghatározó jellemzője nem változott.

Arányosság

(23) A 2011. évi határozat (95)–(98) preambulumbekezdésében az intézkedés arányosságának részletes elemzése – a magyar hatóságok által e célból nyújtott biztosítékok felsorolásával együtt – azt mutatja, hogy a támogatás arányos.

Átláthatóság

(24) Az átláthatóságot illetően a Bizottság megjegyzi, hogy a magyar hatóságok a jelenlegi program tekintetében az átláthatóságról szóló közleményben foglaltakhoz hasonló átláthatósági követelményeket hajtottak végre, és elkötelezték magukat ezen átláthatóság fenntartása mellett ([9]).

A versenyre és a kereskedelemre gyakorolt lehetséges negatív hatások

(25) A Bizottság úgy véli, hogy nem zárható ki, hogy a bejelentett intézkedés negatív hatásokkal járhat, amennyiben nem zárható ki, hogy más tagállamokban egyes magánpiaci szereplők korábbi beruházásainak jövedelmezősége a bejelentett intézkedés miatt csökkenhet, mivel a meglévő sportinfrastruktúra felújítására és korszerűsítésére rendelkezésre álló forrásokat felhasználó hivatásos sportszervezetek (mint a támogatás kedvezményezettjei) a legtöbb esetben növelni fogják az állami szervek tulajdonában lévő infrastruktúrák értékét. Ezenkívül a 2011. évi határozat (81) preambulumbekezdése megállapítja, hogy egyes esetekben a hivatásos sport hatással lehet a tagállamok közötti versenyre vagy kereskedelemre, mivel a hivatásos sportegyesületek közötti versenynek van nemzetközi vetülete. A bejelentett intézkedés miatt a multifunkcionális létesítményekbe történő beruházások más klubokhoz képest előnyt biztosíthatnak azoknak a sportegyesületeknek, amelyek az ilyen beruházásokból profitálnak.

([9]) A Bizottság közleménye az „Uniós iránymutatás az állami támogatásra vonatkozó szabályoknak a széles sávú hálózatok mielőbbi kiépítésére való alkalmazásáról”, az „Iránymutatás a regionális állami támogatásokról (2014–2020)”, „A filmekhez és egyéb audiovizuális alkotásokhoz nyújtott állami támogatás”, az „Iránymutatás a kockázatfinanszírozási célú befektetések előmozdítása érdekében nyújtott állami támogatási intézkedésekre vonatkozóan” és az „Iránymutatás a repülőtereknek és a légitársaságoknak nyújtott állami támogatásról” című bizottsági közlemények módosításáról (HL C 198., 2014.6.27., 30. o.).

3.3.3.4. A támogatás pozitív hatásainak és a belső piacra gyakorolt negatív hatásainak összevetése

(26) A 2011. évi határozat (99) preambulumbekezdésében kifejtettek szerint a Bizottság úgy véli, hogy a program számos olyan elemmel rendelkezik, amely korlátozza a verseny torzulását: az érintett sportágakban működő valamennyi csapat számára nyitott; biztosítja, hogy az infrastrukturális költségek jelentős részét a sportegyesületek viseljék; korlátozott az egy egyesületnek nyújtható teljes összeg; a bérleti/koncessziós díjakat illetően megállapított referenciaszinttel pedig egyenlő versenyfeltételeket biztosít. A program meghosszabbítása nem befolyásolja ezt az értékelést. A bejelentett intézkedés továbbra is hozzájárul a hat legfontosabb magyarországi csapatsport hivatásos sportegyesületeinek jobb működéséhez. Ezenkívül a bejelentett intézkedést továbbra is szükséges, megfelelő és arányos módon alakítják ki, ami korlátozza a versenyre gyakorolt negatív hatásait.

3.3.3.5. A támogatás pozitív hatásainak és a belső piacra gyakorolt negatív hatásainak összevetéséből levont következtetés

(27) A fentiekre tekintettel a bejelentett intézkedésnek a szóban forgó gazdasági tevékenységek fejlesztésére gyakorolt pozitív hatása meghaladja a versenyre és a kereskedelemre gyakorolt esetleges negatív hatásokat. Összességében a bejelentett intézkedés összhangban van az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének c) pontjában foglalt célkitűzésekkel, mivel elősegíti a tömegsportrendezvényeket, az utánpótlás-nevelést, és ennek érdekében a lakosság megfelelő sportinfrastruktúrával és -felszereléssel való ellátását. A támogatás ezenfelül nem befolyásolja hátrányosan a versenyt a közös érdekkel ellentétes mértékben. A versenyre gyakorolt általános hatás pozitívnak tekinthető. A versenyre gyakorolt esetleges negatív hatások nagyon korlátozottak.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság a fentieknek megfelelően úgy határozott, hogy nem emel kifogást a támogatással szemben, mivel az az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében összeegyeztethető a belső piaccal.

A Bizottság felkéri Magyarországot, hogy nyújtson be éves jelentéseket a támogatási intézkedés alkalmazásáról és az EUMSZ 108. cikkének (3) bekezdése szerint tájékoztassa a Bizottságot új támogatási intézkedés jóváhagyásával, vagy e támogatási intézkedés módosításával kapcsolatos valamennyi tervéről.

Amennyiben e levél olyan bizalmas jellegű információt tartalmaz, amely nem juthat harmadik fél tudomására, kérjük, a levél kézhezvételétől számított tizenöt munkanapon belül értesítsék erről a Bizottságot. Amennyiben az előírt határidőn belül nem érkezik a Bizottsághoz indokolással ellátott kérelem, a Bizottság vélelme szerint Önök egyetértenek azzal, hogy a levél teljes szövegét harmadik felek tudomására hozzák, és annak hiteles nyelvi változatát közzétegyék az alábbi weboldalon: http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm.

Kérjük, hogy a kérelmet elektronikus úton küldjék meg a következő címre:

European Commission (Európai Bizottság),
Directorate-General Competition (Versenypolitikai Főigazgatóság)
State Aid Greffe (Állami Támogatások Iktatási Osztálya)
B-1049 Bruxelles/Brussel
Stateaidgreffe@ec.europa.eu

Tisztelettel:

a Bizottság részéről

Margrethe VESTAGER
ügyvezető alelnök

HITELES MÁSOLAT
a főtitkár nevében

Martine DEPREZ
Igazgató
Döntéshozatal és testületi felelősség
EURÓPAI BIZOTTSÁG